



COMUNE DI TAORMINA
Città Metropolitana di Messina

CORPO DI POLIZIA MUNICIPALE

Determinazione Dirigenziale n. 51 del 18/06/2022

Repertorio Generale n. 673 del 18/06/2022

Oggetto: MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER LA SELEZIONE DI DITTE ACCREDITATE DA INSERIRE IN APPOSITO ALBO PER IL SERVIZIO DI "SERVIZIO DI RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA E VIABILITA' DELLE STRADE RICADENTI SUL TERRITORIO DI TAORMINA INTERESSATE DA INCIDENTI STRADALI".-



COMUNE DI TAORMINA

CORPO DI POLIZIA MUNICIPALE

Determinazione Dirigenziale n. 51 del 18/06/2022

Oggetto: MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER LA SELEZIONE DI DITTE ACCREDITATE DA INSERIRE IN APPOSITO ALBO PER IL SERVIZIO DI "SERVIZIO DI RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA E VIABILITA' DELLE STRADE RICADENTI SUL TERRITORIO DI TAORMINA INTERESSATE DA INCIDENTI STRADALI".

IL COMANDANTE

Premesso che

- Il Comune di Taormina, in attuazione del combinato disposto di cui agli articoli 14 comma 1 lettera a) e 211 comma 1 del D.Lgs. n. 285/92 e s.m.i. (Nuovo Codice della Strada) , che disciplinano precise responsabilità dell'ente proprietario o gestore della strada, deve provvedere a ripristinare, nel minor tempo possibile, le condizioni di viabilità e sicurezza delle strade interessate da eventuali incidenti.
- L'attività di ripristino della sede viaria a seguito di incidente deve essere eseguita, altresì nel pieno rispetto delle norme contenute nel D.Lgs. 152 del 03/04/2006 - "Codice dell'Ambiente", fra le quali pare opportuno ricordare:
 - l'art. 192 che sancisce che l'abbandono e il deposito incontrollati di rifiuti sul suolo e nel sottosuolo sono vietati;
 - l'art. 256 che vieta la gestione dei rifiuti in mancanza delle prescritte procedure di abilitazione;
 - l'art. 239 che, in applicazione al principio "chi inquina paga" e in armonia con la legislazione comunitaria introduce le norme che governano procedure, modalità e requisiti necessari per il corretto disinquinamento delle aree contaminate;
- Il D.Lgs n. 285/1992 all'art. 15 lettera f) pone il divieto di "gettare o depositare rifiuti o materie di qualsiasi specie, insudiciare e imbrattare comunque la strada e le sue pertinenze; all'art. 161 prevede la fattispecie secondo la quale, allorquando si verifichi la caduta o lo spargimento di materie viscido e infiammabili o comunque atte a creare pericolo o intralcio alla circolazione stradale, il conducente del veicolo fonte della caduta o dello spargimento è tenuto ad adottare ogni cautela necessaria per rendere sicura la circolazione e libero il transito (comma 2), provvedendo altresì segnalare il pericolo agli altri viaggiatori ed informare del fatto l'Ente proprietario della strada o un organo di Polizia (comma 3), al fine

- di garantire il corretto ripristino delle condizioni di sicurezza della strada;
- E' intendimento di questa Amministrazione, per assicurare gli adempimenti citati e in relazione all'obbligo di ripristino dello stato dei luoghi di cui all'art. 211 D.Lgs. 285/1992, di affidare il servizio di "Ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di reintegra delle matrici ambientali compromesse dal verificarsi di incidenti stradali", nell'ambito del territorio comunale di Taormina, a qualificato operatore economico che esegua l'attività di ripristino post-incidente mediante pulitura della piattaforma stradale e delle sue pertinenze interessate da incidenti stradali, con la massima professionalità efficienza e assenza di costi per la Pubblica Amministrazione e per il cittadino;
 - Il Parere AVPC n. 25/012 del 20/12/2012 così recita: "L'art. 3 comma 12, del D.Lgs. n. 12 aprile 2006, n. 163, stabilisce che la concessione di servizi è un contratto che presenta le stesse caratteristiche di un appalto pubblico di servizi ad eccezione del fatto che il corrispettivo della fornitura del servizio consiste unicamente nel diritto di gestire il servizio stesso. L'essenza dell'istituto e, al tempo stesso, l'elemento discrezionale rispetto all'appalto di servizi è dato proprio dalla mancanza del corrispettivo in quanto il concessionario ritrae il suo utile dallo sfruttamento economico e dalla gestione del servizio. La controprestazione a favore del concessionario consiste nel diritto di gestire funzionalmente e di sfruttare economicamente il servizio oggetto della concessione. Come assume la giurisprudenza, le concessioni, nel quadro del diritto comunitario, si distinguono dagli appalti non per il titolo provvedimentale dell'attività, né per il fatto che ci si trovi di fronte ad una vicenda di trasferimento di pubblici poteri o di ampliamento della sfera giuridica del privato, né per la loro natura autoritativa o provvedimentale rispetto alla natura contrattuale dell'appalto, ma per la traslazione dell'alea inerente una certa attività in capo al soggetto privato".
 - Continua l'ANAC nel parere medesimo : " Le attività dirette a ripristinare la viabilità e la sicurezza delle strade interessate da incidenti stradali (cd. servizio di ripristino post incidente) ... sono riconducibili alla manutenzione delle strade, che in base all'art. 14, comma 1, lett a) del D.Lgs n. 285 del 30/04/1992, recante il Codice della Strada, è affidata agli enti proprietari delle strade, allo scopo di garantire la sicurezza e la fluidità della circolazione". Con l'affidamento a Società esterna "... l'amministrazione non sostiene i costi delle attività che si sono rese necessarie per il ripristino della viabilità stradale post incidente, in quanto tali interventi sono posti a carico della compagnia di assicurazione che assicura il soggetto civilisticamente responsabile dell'incidente stradale. L'affidatario del servizio, quindi, non percepisce alcun corrispettivo dall'amministrazione, ma ottiene la sua remunerazione unicamente attraverso lo sfruttamento economico del servizio stesso. La struttura del rapporto negoziale descritta dall'istante, riproduce, sebbene con qualche adattamento, quello della concessione di servizi. L'oggetto del contratto, infatti, è un servizio pubblico, affidato ex lege all'ente proprietario della strada che, a sua volta, lo ha affidato in concessione a un operatore economico, il quale non percepisce corrispettivi dalla P.A., né dagli utenti della strada, i quali tuttavia sono indubbiamente i beneficiari ultimi dell'attività di ripristino. I costi sostenuti dall'istante per ripulire le strade e riportare il sedime stradale nello stato che lo caratterizzava prima dell'incidente, sono posti a carico dell'assicurazione del soggetto che ho provocato il danno, sul quale dunque il concessionario del servizio si rivale"
 - L'ente proprietario della strada risulta responsabile per danni causati dalle cose che ha in custodia, ai sensi dell'art. 2051 del codice Civile;
 - La Pubblica Amministrazione è chiamata a rispondere per il caso in cui la presenza di olio o altro materiale sulla sede stradale conseguente a collisioni verificatesi, causi danni a veicoli o motoveicoli procedenti su strade di proprietà
 - Nei casi sopra rappresentati possa configurarsi una ipotesi di insidia o trabocchetto per gli utenti della strada;

Considerata la necessità di assicurare un tempestivo intervento sulla sede stradale da parte di ditte specializzate anche allo smaltimento del materiale presente sulla sede stradale in seguito a sinistri.

Ritenuto che questa Amministrazione intende istituire apposito albo, e quindi avviare manifestazione di partecipazione alla selezione per iscrizione per il servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità delle strade ricadenti sul territorio di Taormina interessate da incidenti stradali.

Visto il Dlgs. 50/2016 e s. m.i.

Visto il D.Lgs. 267/00.

Visto lo Statuto dell'Ente

Visto l'Ordinamento EE.LL. Vigente in Sicilia.

Visto il bilancio corrente esercizio in corso di formazione .

DETERMINA

Per i motivi espressi in narrativa:

Avviare l'indagine di ditte interessate all'iscrizione all'albo per il servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità delle strade ricadenti sul territorio di Taormina interessate da incidenti stradali.

Stabilire che la durata dell'albo sarà di 4 anni.

Che se ditte iscritte all'albo presteranno la loro attività con il principio della rotazione. Il compenso per la prestazione, non sarà dovuto dal Comune di Taormina che viene esonerato da ogni responsabilità per la predetta attività, ma secondo quanto stabilito nell'avviso

Stabilire che le manifestazioni di partecipazione dovranno pervenire con le modalità indicate nel suddetto avviso entro il termine indicato nell'avviso pubblicato sul sito dell'Ente .

Pubblicare la presente determinazione unitamente all'avviso di manifestazione di partecipazione alla predetta selezione sul sito dell'Ente per almeno 15 giorni. Si procederà successivamente alla comunicazione di iscrizione all'albo.

Dare atto che l'avviso di manifestazione di partecipazione di cui al presente atto non ha natura di documento relativo ad una procedura di gara, ma ha scopo esclusivamente esplorativo non è vincolante per l'Ente, che ha facoltà di sospendere, modificare, annullare, in tutto o in parte il procedimento con lo stesso avviato, senza che i soggetti partecipanti possano vantare alcuna pretesa.

Dare atto che gli elementi e le indicazioni che emergeranno dalle manifestazioni di partecipazione presentate saranno valutati dal responsabile del procedimento, che potrà di conseguenza stabilire se dare corso o meno al procedimento stesso, riservandosi di predisporre una eventuale successiva procedura di affidamento.

Dare atto che la presente determinazione non comporta i riflessi sulla situazione economico-

finanziaria e/o sul patrimonio dell'ente e che pertanto la sua efficacia non è subordinata al visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria da parte del Responsabile dell'Area Finanziaria in base al combinato disposto degli artt. 183 c. 7 e 147 bis TUEL.

Nominare Responsabile del Procedimento il sig. Santino Scarcella.

La presente determinazione sarà pubblica all'albo Pretorio dell'Ente , secondo le modalità di legge vigenti.

Taormina, 18 giugno 2022

Il comandante
Dr. Agostino Pappalardo

Sottoscritta dal Responsabile di Area

(PAPPALARDO AGOSTINO)

con firma digitale

ALLEGATO A

Al Corpo di Polizia Municipale di
Taormina

protocollo@peccomune.taormina.me.it

OGGETTO: MANIFESTAZIONE DI INTERESSE A PARTECIPARE ALLA ISCRIZIONE ALBO DITTE ACCREDITATE PER LA CONCESSIONE DEL "SERVIZIO DI RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA E VIABILITA' DELLE STRADE RICADENTI SUL TERRITORIO DI TAORMINA INTERESSATE DA INCIDENTI STRADALI".

Il sottoscritto _____

legale rappresentante/titolare della Ditta _____

con sede legale in _____ via _____

Cap _____

codice fiscale/partita IVA n. _____

Telefono n. _____ Fax n. _____ E-mail _____

Per ogni comunicazione relativa a chiarimenti e per le verifiche previste dalla normativa vigente:

PEC _____

MANIFESTA

il proprio interesse ad essere iscritto nell'albo delle ditte accreditate per il servizio in oggetto e

DICHIARA

ai sensi degli articoli 46 e 47 del DPR. 28 dicembre 2000 n. 445, consapevole delle sanzioni penali previste dall'articolo 76 del medesimo DPR 445/2000, per le ipotesi di falsità in atti e dichiarazioni mendaci ivi indicate:

- che la Ditta è iscritta alla CCIAA di _____ n. _____ per l'attività di cui alla concessione in oggetto;
- che è in possesso dei requisiti di ordine generale e di non avere motivi di esclusione di cui all'art. 80, D. Lgs. 50/2016;
- che è in possesso dei requisiti previsti dall'art. 83 del D.lgs. n. 50/2016;
- di essere iscritti all'Albo Nazionale Gestori Ambientali per la raccolta e trasporto dei rifiuti, ai sensi della normativa vigente;
- di essere in possesso delle certificazioni di conformità agli standard UNI EN ISO 9001/2008 ed UNI EN ISO 14001/2004;
- di essere regolarmente iscritto ad INPS ed INAIL ed in regola con i versamenti contributivi;

- di essere in regola con le disposizioni in materia di sicurezza sui lavoro ai sensi del D. Lgs. n. 81/2008;
- sollevare l'Ente da ogni responsabilità per l'esecuzione dell'intervento.
- di garantire la disponibilità di idonei automezzi per le operazioni di cantiere, autorizzati al trasporto di rifiuti, con attrezzature specifiche, per le operazioni di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di reintegra delle matrici ambientali compromesse dal verificarsi di incidenti stradali;
- di garantire capacità operativa di apertura, gestione e chiusura del cantiere stradale nel rispetto del quadro normativo vigente, con particolare riferimento al D.Lg.s 285/92 (C.d.S.) e D.Lgs. 81/08;
- di garantire la possibilità di raggiungere il luogo del sinistro entro 30 (trenta) minuti dalla chiamata nelle ore diurne dei giorni feriali e max di 50 (cinquanta) minuti nei giorni festivi e negli orari notturni;
- di essere a conoscenza che la presente istanza non costituisce proposta contrattuale e non vincola in alcun modo il Comune di Taormina che sarà libero di seguire anche altre procedure e che lo stesso Ente si riserva di interrompere in qualsiasi momento, per ragioni di sua esclusiva competenza, il procedimento avviato, senza che i soggetti istanti possano vantare alcuna pretesa;
- di essere a conoscenza che la presente istanza non costituisce prova di possesso dei requisiti generali e speciali richiesti per l'affidamento del servizio.
- di richiedere di essere iscritto al superiore albo in qualità di :
 - (indicare se come concorrente singolo, consorzio, RTI. o altra forma - in caso di consorzio o RTI indicare i dati delle società) .
- di non essere in una situazione di controllo o controllato da altre imprese che parteciperanno alla presente manifestazione di interesse.

(luogo e data)

(firma)

Allega alla presente copia del documento di identità.

AVVISO PUBBLICO PER MANIFESTAZIONE DI INTERESSE A PARTECIPARE ALL'ISCRIZIONE ALL'ALBO DELLE DITTE ACCREDITATE PER IL SERVIZIO DI RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA E VIABILITA' POST INCIDENTE SULLE STRADE DEL COMUNE DI TAORMINA .

Il Comune di Taormina intende acquisire manifestazione di partecipazione per procedere all'iscrizione all'albo delle ditte accreditate del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità compromesse a seguito del verificarsi di incidenti stradali, sulle strade di proprietà dell'Ente.

Con il presente avviso, approvato con determinazione n. _____ del _____, non è indetta alcuna procedura di gara, le manifestazioni di partecipazione avranno l'unico scopo di comunicare all'Ente la disponibilità ad essere selezionati per l'iscrizione nel predetto albo delle ditte accreditate dell'ente. I soggetti interessati devono presentare apposita istanza, debitamente firmata dal legale rappresentante o dal procuratore, redatta secondo il modello allegato, "ALLEGATO A"

L'indagine è effettuata nell'ambito dell'acquisizione di tutte le informazioni necessarie all'individuazione, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza, delle ditte da selezionare per l'iscrizione al predetto albo dell'Ente.

Il presente avviso, finalizzato ad una selezione delle ditte interessate, non costituisce proposta contrattuale e non vincola in alcun modo il Comune di Taormina.

Il servizio, sarà affidato con il principio della rotazione alle ditte iscritte all'albo, previa selezione che avverrà con il presente atto.

Questo Ente, si riserva di interrompere in qualsiasi momento, per ragioni di sua esclusiva competenza il procedimento avviato, senza che i soggetti partecipanti possano vantare alcuna pretesa.

La domanda e la relativa documentazione dovranno pervenire all'indirizzo PEC: protocollo@pec.comune.taormina.me.it entro le ore 12,00 del giorno _____, utilizzando esclusivamente, a pena di esclusione, il modello allegato alla presente. In relazione ai lavori da affidare si precisa quanto segue:

OGGETTO: ripristino, nel minor tempo possibile, delle condizioni di viabilità e sicurezza stradale e reintegro delle matrici ambientali delle strade interessate da incidenti stradali che abbiano provocato la presenza sul sedime stradale di materiali o di condizioni di pericolo, coerentemente alle previsioni del Codice della Strada e del D. Lgs. n. 152/06; in particolare:

1) ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità stradale, mediante pulitura dell'area interessata da sinistro stradale o da altro evento, con aspirazione dei liquidi " sversati" di dotazione funzionale dei veicoli coinvolti, aventi caratteristiche inquinanti, (olio, carburante, liquidi di raffreddamento dei veicoli stessi, frammenti di vetro, pezzi di plastica, lamiera, metallo, ecc.)

2) posizionamento, nel più breve tempo possibile, di segnaletica per situazioni di emergenza, (transenne, coni segnaletici, dissuasori, ecc.) finalizzata alla protezione di punti singolari, a seguito di sinistro stradale o altro evento turbante la normale circolazione veicolare con il coordinamento del personale del Corpo di Polizia Locale e/o degli altri Organi di Polizia Stradale.

3) recupero di materiale trasportato e disperso a seguito di sinistro stradale o di altro evento, e conseguente smaltimento in base alle vigenti normative in materia di smaltimento rifiuti, anche speciali.

Per gli **interventi ordinari** di norma, all'atto degli stessi verranno forniti i dati identificativi del/dei veicolo/i coinvolto/i nel sinistro stradale o in altro evento e gli estremi delle rispettive Compagnie di Assicurazione (RCA) per la responsabilità civile/trasporto.

La ditta dovrà in ogni caso assicurare, senza alcun onere a carico dell'ente, anche interventi straordinari privi dell'individuazione del/i veicolo/i il cui conducente o i cui conducenti abbia o abbiano causato il sinistro stradale o altro evento e, quindi, della possibilità per il concessionario di recuperare i costi dalle Compagnie di Assicurazione per la responsabilità civile/trasporto.

Gli interventi in oggetto vengono attivati su semplice richiesta telefonica alla Centrale Operativa del concessionario del servizio da parte del personale del Corpo di Polizia Locale e/o dagli altri Organi di Polizia Stradale.

Inoltre, dovranno essere garantiti "interventi in contesto di criticità" consistenti nella pulizia della piattaforma stradale in caso di "gravi sversamenti" o dispersione di merci, materie pericolose/infettanti/tossiche comunque trasportate, richiedenti la bonifica del territorio ovvero situazioni tali da potersi definire "incidenti rilevanti" ai sensi della legge 334/1999 (cd Legge Seveso) purchè vengano forniti i dati identificati del/i veicolo/veicoli coinvolti nel sinistro e gli estremi delle rispettive Compagnie di Assicurazione per la responsabilità civile/trasporto.

ONERE ECONOMICO: il servizio non dovrà comportare alcun onere finanziario a carico dell'Ente. La ditta per la propria prestazione dovrà agire nei confronti delle Compagnie di Assicurazione che coprono la Responsabilità Civile Auto dei veicoli interessati, fermo restando che, anche in caso di mancato recupero nei confronti dei soggetti obbligati, nessun onere economico potrà gravare sull'Ente. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. n. 50/2016, alla ditta è riconosciuto a titolo di corrispettivo unicamente il diritto di gestire i servizi oggetto della concessione, con assunzione in capo al concessionario medesimo del rischio operativo legato alla gestione dei servizi.

DURATA: l'iscrizione all'albo avrà la durata di quattro anni decorrenti dalla stipulazione del relativo contratto, con possibilità di rinnovo ad esclusiva valutazione dell'Ente .

REQUISITI NECESSARI PER LA PARTECIPAZIONE: Potranno presentare manifestazione di partecipazione gli operatori economici in possesso dei requisiti di ordine generale e speciale. Resta inteso che la suddetta richiesta di partecipazione non costituisce prova del possesso dei requisiti richiesti per la selezione.

Nello specifico si dovrà dichiarare:

- di possedere i requisiti di ordine generale: Non è ammessa la partecipazione di concorrenti per i quali sussistano le cause di esclusione di cui all'art. 80 del D.lgs n.50/2016 nonché delle altre cause di esclusione previste dalla legislazione vigente;
- di possedere i requisiti di idoneità professionale: ai sensi dell'art. 83 del D.lgs. n. 50/2016 i soggetti dovranno essere iscritti alla Camera di Commercio con attività adeguata in riferimento a quella oggetto della concessione;
- di essere iscritti all'Albo Nazionale Gestori Ambientali per la raccolta e trasporto dei rifiuti, ai sensi della normativa vigente;
- di essere in possesso delle certificazioni di conformità agli standard UNI EN ISO 9001/2008 ed UNI EN ISO 14001/2004;
- di essere regolarmente iscritte all'INPS, INAIL ed in regola con i versamenti contributivi;
- di essere in regola con le disposizioni in materia di sicurezza sui lavoro ai sensi del D. Lgs. n. 81/2008.
- sollevare l'Ente da ogni responsabilità per l'esecuzione degli interventi.
- di garantire possibilità di raggiungere il luogo del sinistro entro 30 trenta minuti dalla chiamata nelle ore diurne dei gironi feriali e 50 (cinquanta) minuti nei giorni festivi e negli orari notturni.
- di garantire il servizio h24 e una linea dedicata a ricevere la richiesta di intervento h24 garantendo i sopracitati tempi di intervento.
- di garantire la conformità di ogni veicolo alle vigenti prescrizioni di legge e il possesso di segnaletica necessaria e materiale necessario per gli interventi.

MODALITA' DI SELEZIONE: la ditta partecipante alla selezione per le ditte iscritte all'albo dovrà dichiarare :

- a) organizzazione della struttura messa a disposizione ;
- b) caratteristiche dei mezzi e dei prodotti utilizzati per l'attività di ripristino;
- c) elementi aggiuntivi e migliorativi (attinenti allo svolgimento del servizio) i.

La selezione avverrà anche con una unica ditta partecipante .

Le ditte selezionate, ed iscritte nell'apposito albo, riceveranno comunicazione tramite pec. .

Responsabile della selezione sarà il sig. Scarcella Santino del Corpo Polizia Municipale.

Ai sensi del D.LGs. 196/2003 e successive modifiche ed integrazioni, si precisa che il trattamento dei dati personali sarà improntato a liceità e correttezza nella piena tutela dei diritti dei partecipanti e della loro riservatezza.

Richieste di chiarimenti o di informazioni potranno essere fatte per e mail all'indirizzo polizia_municipale@comune.taormina.me.it almeno 5 giorni prima della scadenza del termine per la presentazione delle istanze.

Per contatti 0942-610201

Il presente avviso e' pubblicato sul sito Internet www.comune.taormina.me.it, sezione bandi e concorsi.

Taormina _____

Il Comandante del Corpo di Polizia Municipale
Dott. Agostino Pappalardo